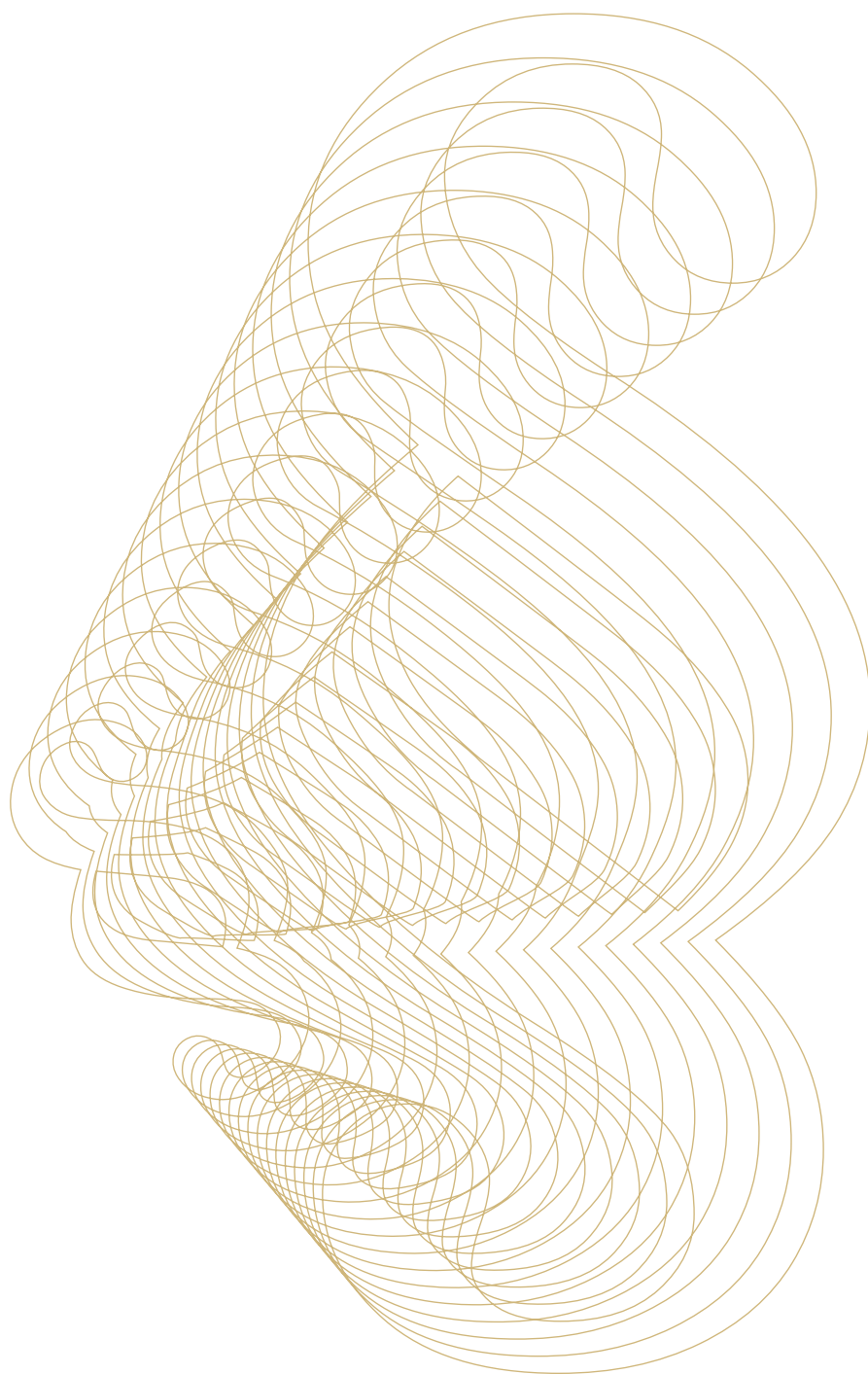




**INNSTILLINGSRÅDET
FOR DOMMERE**

ÅRSMELDING 2016



INNSTILLINGSRÅDET

Innstillingsrådet for dommere (Innstillingsrådet) ble etablert 1. november 2002 i forbindelse med den store domstolsreformen, som overførte det administrative ansvar for domstolene fra Justisdepartementet til Domstoladministrasjonen (DA).

For at domstolene skal ivareta samfunnets krav og forventninger, er det en forutsetning med utnevning av dyktige, innsiktsfulle og uavhengige dommere. Det er lagt opp til en bred dommerrekruttering, slik at dommerne som utnevnes har forutgående kunnskaper fra ulike områder av samfunns- og rettslivet. Utnevningssprosessen skal tilfredsstillende de vanlige krav til en grundig og effektiv utvelgelses- og utnevningssmåte og i tillegg ivareta endel særlige hensyn og prinsipper, som følge av domstolenes spesielle stilling i samfunnet.

Innstillingsrådet er et eksternt, uavhengig organ. Den nærmere regulering fremgår av domstollovens §§ 55 a-c. Rådets hovedoppgave er å gi innstilling vedrørende dommerutnevnelser. Utnevningsskompetansen ligger hos Kongen i statsråd, etter at saken er undergitt en meget begrenset prøving i Justisdepartementet.

Innstillingsrådet gir innstillinger for faste dommer- og domstollederstillinger i alle tre rettsinstanser i de alminnelige domstoler (med unntak for høyesterettsjustitiarius) og for jordskiftedomstolene, samt for Utmarksdomstolen for Finnmark. Innstillingsrådet gir videre innstilling ved konstitusjoner over ett år. Konstitusjoner inntil ett år besluttet av Innstillingsrådet og DA, jf. domstollovens §§ 55 e-f. Konstitusjoner av høyesterettsdommere behandles ikke av Innstillingsrådet, men av Justisdepartementet.

Innstillingsrådet har beskrevet sitt arbeid og grunnlaget for de vurderinger som foretas i et praksis- og policynotat. Dette notatet omhandler de formelle rammer for utnevning av dommere, hva som vektlegges ved vurderingen av søkerne, samt prosessen med intervjuer, referanseinnhenting og oversendelse til Justisdepartementet. Innstillingsrådets policynotat er åpent tilgjengelig på Innstillingsrådets hjemmeside.

INNSTILLINGSRÅDETS SAMMENSETNING OG MEDLEMMENES FUNKSJONSTID

Innstillingsrådet består av ni medlemmer, jf. domstolloven § 55 a. Når Innstillingsrådet behandler saker som gjelder utnevning eller konstitusjon av dommere i de alminnelige domstolene og konstitusjoner i Utmarksdomstolen for Finnmark, deltar tre dommere fra de alminnelige domstoler, en advokat, en jurist ansatt i det offentlige og to medlemmer som ikke er jurister. Når Innstillingsrådet behandler saker som gjelder utnevning eller konstitusjon av

dommere i jordskiftedomstolene, deltar en dommer fra jordskiftedomstolene og en jordskifte kandidat i stedet for henholdsvis en dommer fra de alminnelige domstolene og juristen ansatt i det offentlige.

Rådets medlemmer oppnevnes av Kongen, som også oppnevner lederen. I tillegg oppnevnes personlige varamedlemmer. Oppnevningstiden er fire år, med adgang til gjenoppnevning for én periode. Rådet har etablert nestlederfunksjon og velger selv nestleder. Innstillingsrådet for dommere hadde i 2016 følgende sammensetning:

Sorenskriver **Yngve Svendsen** (leder)
Personlig varamedlem tingrettsdommer
Maren-Elisabet Nilsen-Nygaard

Avdelingsleder/tingrettsdommer **Ellen Meinich Martens** (til 30.06.16)
Sorenskriver **Arnfinn Agnalt** (fra 01.07.16)
Personlig varamedlem sorenskriver **Ivar K. Iversen**

Kontorsjef **Berit Sollie**
Personlig varamedlem ass. fakultetsdirektør
Anne Bergit Jørgensen

Fylkesmann **Gunnar Kjønnoy**
Personlig varamedlem personalrådgiver
Cathrine Tørum

Lagdommer **Tonje Fisknes** (nestleder)
Personlig varamedlem lagdommer **Jarle Golten Smørdal** (til 30.10.16)
Personlig varamedlem lagdommer **Marit Forsnes** (fra 01.11.16)

Advokat **Bjørn Harald Borg** (til 30.10.16)
Advokat **Magnhild Pape Meringen** (fra 01.11.16)
Personlig varamedlem advokat **Randi Birgitte Bull**

Pensjonist **Bjørn Goksøyr** (til 30.10.16)
Viserektor **Terje E. Bjelle** (fra 01.11.16)
Personlig varamedlem IT-sjef **Øystein Lorentzen**

Jordskifterettsleder **Ivar Øygard** (til 30.06.16)
Jordskifterettsleder **Ragnhild Sæhlie Jetlund** (fra 01.07.16)
Personlig varamedlem jordskifterettsleder
Ragnhild Sæhlie Jetlund (til 30.06.16)
Personlig varamedlem jordskifterettsleder
Magnar Often (fra 01.07.16)

Arealplanlegger **Irene Runningen** (til 30.10.16)
Sjefingeniør **Øystein Jakob Bjerva** (fra 01.11.16)
Personlig varamedlem førsteamanuensis **Øystein Jakob Bjerva** (til 30.10.16)
Personlig varamedlem professor **Per Kåre Sky** (fra 01.11.16)

Direktøren i DA eller den han bemyndiger, har

møterett i Innstillingsrådet, og DA har i tillegg ansvaret for sekretariatsfunksjonen. Vanligvis møter avdelingsdirektør for Rettsenheten og medarbeidere fra administrasjonen. Arbeidsfordelingen mellom Innstillingsrådet og sekretariatet/DA, er nærmere fastlagt av Innstillingsrådet.
Bilde (Innstillingsrådet)

INNSTILLINGSRÅDETS AKTIVITETER I 2016

Innstillingsrådet gjennomførte 8 møter og 1 ekstraordinært møte i 2016, og 2 møter med nye medlemmer. Møtene gjennomføres i hovedsak som dagsmøter. Innstillinger, konstitusjoner og prinsipielle diskusjoner vedrørende Innstillingsrådets oppgaver utgjør agendaen på møtene. Innstillingsrådet gjennomfører sine møter på Scandic Oslo Airport Hotel, Gardermoen, og i Domstoladministrasjonens lokaler i Trondheim.

Flere av Innstillingsrådets mest erfarne medlemmer fratrådte i 2016 som følge av utløpt oppnevningssperiode. Til sammen ble fire av medlemmene skiftet ut. Dette medførte tap av mye verdifull kompetanse, men det er etablert en opplæringsordning som gir de nye medlemmene rask og god innføring i arbeidet og oppgavene.

Innstillingsrådet arbeider kontinuerlig med å utvikle og forbedre vårt arbeid, og har i 2016 bl.a. forbedret malene for referanseinnhenting, intervjuene til dommerstillinger og lederstillinger. Videre er våre rutiner et stadig fokus på møtene. Ny revidert utgave av vårt praksis-/policynotat ble lagt ut på vår hjemmeside i mai 2016. Av dette fremgår bl.a. at kravet til forutgående yrkeskarriere som jurist for å bli dommer i de alminnelige domstolene, er innskjerpet noe, til som et utgangspunkt minst 10 år. Dette av hensyn til bredde og et tilstrekkelig erfaringsgrunnlag. Blant øvrige endringer var en oppdatering av retningslinjene for kompetansekrav til jordskiftedommere.

Innstillingsrådet avsluttet praksisen med bruk av moderat kjønnskvoltering til fordel for kvinnelige søkere tidlig i 2016. Bakgrunnen for dette var bl.a. at kvoteringsordningen har blitt benyttet i svært liten grad, og at kvoteringsordningen kan ha skapt et uriktig inntrykk av at dyktige kvinner har blitt utnevnt til dommerembete primært fordi de er kvinner, og ikke fordi de er best kvalifisert. Dette er uheldig også i et likestillingsperspektiv.

Etter anmodning bl.a. fra Innstillingsrådet engasjerte Domstoladministrasjonen Trøndelag Forskning og Utvikling til å foreta en analyse av dommerstillingsattraktivitet. Rapportens analyser og konklusjoner gir viktige innspill til å møte og løse den krevende rekrutteringssituasjonen som domstolene står foran nå og i årene som kommer. Domstoladministrasjonen har igangsatt arbeid med videre oppfølging av rapportens

konklusjoner. Innstillingsrådet ser det som ønskelig at det utarbeides en tilsvarende rapport vedrørende jordskiftedommerstillingene, og har anmodet Domstoladministrasjonen om å iverksette et slikt arbeid.

Ikraftttredelse av ny jordskiftelov medførte at jordskifteoverrettene ble nedlagt og nye stillinger som jordskiftelagdommer ble opprettet og lagt til lagmannsrettene. Jordskifteoverrettsledere i Agder, Eidsivating og Frostating ble med over til sine respektive lagmannsretter, mens de øvrige jordskiftelagdommerstillingene ble utlyst på vanlig måte.

Det ble i april gjennomført et møte mellom Innstillingsrådet og Justisdepartementets Sivilavdeling v/ ekspedisjonssjef Håvard Bekkelund og rådgiver Ingeborg Gjelstad. Under møtet informerte Innstillingsrådet v/lederen om arbeidet i rådet, og det var ellers gjensidig utveksling av synspunkter.

I oktober møtte Innstillingsrådet v/lederen styret i Domstoladministrasjonen, og orienterte nærmere om arbeidet i rådet. Han redegjorde også nærmere for bl.a. temaet "perfekt profil for å bli dommer ved de alminnelige domstolene", og hvordan Innstillingsrådet hensyntar lederegenskaper ved vurdering av domstolledere og andre ledere. For øvrig svarte han på spørsmål fra styret, og det var også gjensidig utveksling av synspunkter.

I november var det temadag for både medlemmer og varamedlemmer med bl.a. følgende:

- nylig avgåtte medlemmer av Innstillingsrådet redegjorde for sine erfaringer og synspunkter på Innstillingsrådets arbeid, med påfølgende diskusjon/dialog.
- Seniorrådgiver Elisabeth Mannsverk hadde en sesjon med referanseinnhenting + rollespill
- hovedverneombud Sara Deisz i domstolene orienterte om "arbeidsmiljøet i domstolene sett fra hovedverneombudets ståsted –ledelsesmessige utfordringer"
- riksadvokat Tor-Aksel Busch foredro over temaet "betraktninger om dommerrollen"

Innstillingsrådet for dommere har ingen funksjon ved utvelgelse av ny høyesterettsjustitiarius, men lederen var med i et rådgiverutvalg som regjeringen oppnevnte for å forestå saksbehandlingen, herunder også gjennomføre intervjuer, innhente referanser og foreta en vurdering av kandidatenes kompetanse, men uten at det skulle foretas noen rangering.

Innstillingsrådets leder var også med i et rådgiverutvalg bestående av tre personer som Utenriksdepartementet oppnevnte for å forestå intervjuene, referanseinnhenting og foreta en vurdering av kandidatene til vervet som norsk dommer ved EFTA-domstolen.

NOEN SENTRALE TREKK VED UTNEVNTE DOMMERES BAKGRUNN 2002 – 2016 (DE ALMINNELIGE DOMSTOLENE)

I hele Innstillingsrådets tid (fra 2002) har personer som kommer fra annet dommerembete vært den største gruppen blant de som har blitt utnevnt. Unntak fra dette er 2014 da andelen som kom fra privat advokatvirksomhet var like høyt (41 %), og i 2015 da denne gruppen var den største (56 %). I alle år har uansett de private advokatene vært den største gruppen blant de eksterne søkerne som har blitt utnevnt. Ellers har en del av de utnevnte kommet fra påtalemyndigheten, og gjennomsnittlig 9 % fra andre offentlige stillinger.

Kvinneandelen ved utnevning utgjorde i 2016 64 % og har fra 2003 til 2015 variert mellom 27 % og 68 % (med et årsgjennomsnitt på ca. 44,5 %). Frem til 2009 lå kvinneandelen i søkermassen på ca. 1/3, men fra 2010 har det vært en stigning og i 2012-14 har andelen utgjort ca. 46 %. I 2016 var det 48 % kvinner og 52 % menn blant søkerne til dommerstillinger i de alminnelige domstoler.

I perioden 2002 – 2008 ble det utnevnt 237 dommere. I 8 av utnevningene har Justisdepartementet gått inn for utnevning av en kvinne, mens Innstillingsrådet innstilte en mann. Siden 2009 har Innstillingsrådets innstilling alltid blitt fulgt.

Norske dommere er generalister og skal kunne håndtere alle typer saker, samt også bl.a. evne å lede forhandlingene på måter som inngir tillit hos partene. Dette krever allsidighet faglig så vel som personlig. Det er stor erfaringsbredde blant dommerne som har blitt utnevnt, herunder bl.a. tung sivilrettslig, strafferettslig, barnerettslig og formuerettslig kompetanse.

DOMMERUTNEVNELSER 2016

Alderssammensetningen blant dommerne viser at det blir mange dommere som går av med pensjon også i de kommende årene. I perioden 2016 – 2021 går 11 dommere i jordskiftedomstolene og 133 i de alminnelige domstolene av med alderspensjon (ved fylte 70 år). I 2016 sluttet 33 dommere, hvorav 26 gikk av med AFP/alderspensjon (av disse er 11 blitt konstituert som ekstraordinære lagdommere) og 5 gikk over i annen stilling. Av de 33 dommerne som sluttet i 2016 er 28 fra de alminnelige domstolene og 5 fra jordskiftedomstolene.

I 2016 har det blitt utnevnt 4 domstolledere (derav 3 i de alminnelige domstolene og 1 i jordskiftedomstolene) og 33 dommere (derav 3 i Høyesterett, 12 i andreinstans, 18 i førsteinstans). Det har blitt konstituert 10 dommere (9 i førsteinstans og 1 i jordskiftedomstolene). Innstillingsrådet har vurdert totalt 331 søknader og gjennomført 162 intervjuer.



Fra Rana tingrett

Av de utnevnte i 2016 i de alminnelige domstolene, er:

- 64 % kvinner og 36 % menn
- 45 år gjennomsnittsalder ved utnevning

I jordskiftedomstolene var det kun én utnevning i 2016, og dette var en kvinne, som var 41 år gammel.

Intervjuene

Intervjuene gjennomføres av en intervjugruppe bestående av 3 medlemmer fra Innstillingsrådet, samt en representant fra sekretariatet (DA). I tillegg deltar domstolleder dersom det ikke er et domstollederembete som skal besettes. Domstolleder blir bedt om å gi innspill vedrørende utvelgelsen av kandidater til intervju ved dommerstillinger.

Intervjuene gjennomføres som hovedregel ved den aktuelle domstol for embetet, noe som innebærer mye reisevirksomhet for Innstillingsrådets medlemmer og sekretariatet (DAs representanter). I tillegg til å gjennomføre intervjuer innhenter intervjugruppen referanser for aktuelle kandidater til det enkelte embetet.

Søkermassen

Gjennomsnittlig antall søkere pr. ledig dommerstilling i de alminnelige domstolene var i 2016 på 6,9, noe som er betydelig lavere enn i 2015 (10,5), og også det laveste antallet i Innstillingsrådets historie. Det er imidlertid betydelige variasjoner, blant annet geografisk. I gjennomsnitt var det 3 søkere til hver utlyst domstollederstilling (6,0 i 2015), noe som er det nest laveste i Innstillingsrådets historie (lavest var 2006 da tallet var 2,8).

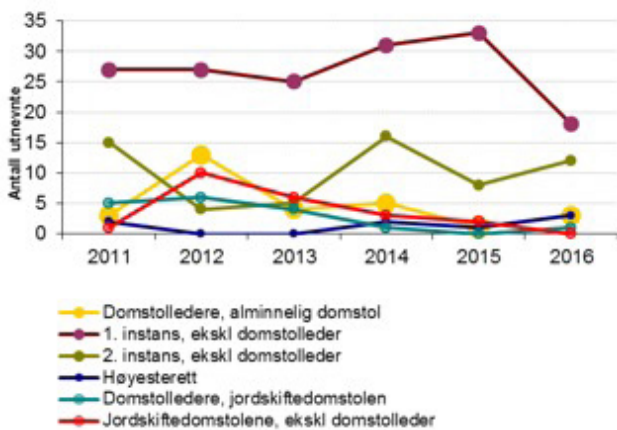
Det var 2 søkere til den utlyste domstollederstillingen i jordskiftedomstolene. Det ble ikke utlyst noen faste dommerstillinger, men 1 konstituasjon som jordskiftedommer med 5 søkere.

Rekruttering av søkere, det vil si å skaffe et godt søkerutvalg, er ikke et ansvar for Innstillingsrådet. Dette påligger i hovedsak DA og domstolene selv.

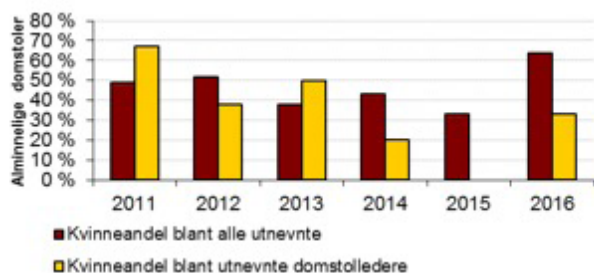
Det er viktig at både domstolene generelt og den aktuelle domstol spesielt, fremstår som attraktiv for potensielle søkere.

Generelt er det fremdeles ønskelig med både kvalitativt og kvantitativt bedre søkertilgang, både i de alminnelige domstolene og jordskiftedomstolene. Behovet gjør seg særlig gjeldende for domstolleder- og dommerstillingene i jordskiftedomstolene, og domstollederstillingene i de alminnelige domstolene. I tillegg er det behov for å få flere av de dyktigste juristene til å søke dommerstillinger i de alminnelige domstolene. Den forannevnte analyserapporten fra Trøndelag Forskning og Utvikling gir et godt grunnlag for bedre og mer målrettede rekrutteringstiltak, og nevner bl.a. høyere lønn som et sentralt virkemiddel.

Domstoladministrasjonen opplyser å ha et kontinuerlig arbeid med å øke søkertilfanget til dommerstillinger i jordskifterettene. Dette består bl.a. i å oppsøke utdanningsmesser for å informere om jordskifterettens arbeidsoppgaver. Det er inngått en detaljert samarbeidsavtale med Norges miljø- og biovitenskapelige universitet (NMBU) (Universitetet for miljø og biovitenskap) som blant annet omfatter samarbeid om rekruttering, læreplaner, undervisningsstøtte og støtte til stipendiatstillinger.



Diagrammet viser antall utnevnte dommere fordelt på de enkelte instanser

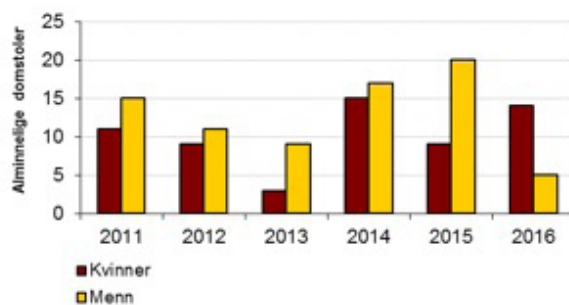


Diagrammet viser kvinneandelen blant utnevnte dommere i de alminnelige domstolene.

Kjønn blant de utnevnte

Av de utnevnte dommerne i 2016 i de alminnelige domstolene er 64 % kvinner og 36 % menn. Dette er en markert endring fra 2015 da kvinneandelen var kun 33 %. Det er ikke holddepunkter for annet enn at endringen skyldes en annen sammensetning av søkergruppen.

Ved årsskiftet var den totale andel kvinnelige dommere i Norge 39 %, fordelt slik: Høyesterett 35 % kvinner, lagmannsrett 35 % kvinner og tingrett 41 % kvinner. I jordskiftedomstolene var det 15 % kvinner og 85 % menn, fordelt slik: Jordskifteoverrett 25 % kvinner og 75 % menn, og jordskifterett 14 % kvinner og 86 % menn.



Diagrammet viser kjønnsfordeling ved tilgang av helt nye dommere som tidligere ikke har vært dommere eller konstituerte dommere

Utnevnte dommers tidligere yrke

I 2016 var det flere av de utnevnte i de alminnelige domstolene som kom fra en dommerstilling (fast eller konstituert) enn i 2015. Av de 36 utnevnte kom 17 (47,2 %) fra dommerstilling. I jordskiftedomstolene kom den ene som ble utnevnt fra jordskiftedommerembete.



Diagrammet viser fordeling av tidligere yrker, inklusive konstitusjoner til utnevnte dommer

Som diagrammet over viser, kom 47 % fra dommerembete (fast eller konstituert). 36 % av de utnevnte i 2016 var advokater fra private firma, 3 % fra påtalemyndigheten og 14 % kom fra andre offentlige stillinger.

Av de utnevnte som hadde permisjon fra sin faste stilling i det private eller offentlige arbeidsmarkedet, men var konstituert dommer ved utnevnelsen, kom de fleste fra stilling som advokat.

STATISTIKK FOR DE ALMINNELIGE DOMSTOLENE


Innstillingsrådet, div. statistikk for de alminnelige domstoler for årene 2009 - 2016, jf. tall hentet fra årsrapporter til DA

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
UTNEVNTE, ALMINNELIGE DOMSTOLER						
Antall utnevnte, totalt	47	44	34	54	43	36
Antall utnevnte domstolledere	3	13	4	5	1	3
Antall, utnevnte totalt i 1. instans, ekskl domstolleder	27	27	25	31	33	18
Antall, utnevnte totalt i 2. instans, ekskl domstolleder	15	4	5	16	8	12
Antall, utnevnte totalt i Høyesterett	2	0	0	2	1	3
Gjennomsnittsalder ved utnevnelse	45	46	45	46	44	45
Kvinneandel blant alle utnevnte	49 %	52 %	38 %	43 %	33 %	64 %
Kvinneandel blant utnevnte domstolledere	67 %	38 %	50 %	20 %	0 %	33 %
YRKE VED UTNEVNELSE						
Fra dommerembete (fast eller konstituert)	43 %	55 %	59 %	41 %	33 %	47 %
Privat advokat	40 %	25 %	26 %	41 %	56 %	36 %
Påtalemyndighet	9 %	9 %	0 %	13 %	0 %	3 %
Øvrige offentlige stillinger	6 %	7 %	12 %	6 %	12 %	14 %
Annen bakgrunn (privat sektor, ikke advokat)	2 %	5 %	3 %	0 %	0 %	0 %
SØKERMASSE (INKLUSIVE KONSTITUSJONER):						
Antall søknader totalt	762	478	389	758	557	324
Gj.sn. antall søkere pr. stilling, totalt	11,2	8,1	9,3	11,8	10,5	6,9
Maks. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	66	52	55	57	59	51
Min. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	2	3	1	4	3	1
Kvinneandel blant alle søkere, totalt	38 %	47 %	48 %	46 %	41 %	48 %
Antall søknader totalt vedr. domstolleder	23	56	25	19	6	9
Gj.sn. antall søkere pr. domstollederstilling	7,7	4,0	4,2	3,2	6,0	3,0
Maks. antall søkere pr. domstollederstilling	13	10	9	6	6	4
Min. antall søkere vedr. domstollederstilling	4	2	1	3	6	1
Kvinneandel blant søkere vedr. domstolleder	35 %	45 %	48 %	42 %	17 %	33 %
Antall gjennomførte intervjuer totalt	265	195	170	257	220	157
Andel søkere intervjuet, gj.snitt	35 %	41 %	44 %	34 %	39 %	48 %

STATISTIKK FOR JORDSKIFTEDOMSTOLENE

Innstillingsrådet, div. statistikk for de alminnelige domstoler for årene 2009 - 2016, jf. tall hentet fra årsrapporter til DA

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
UTNEVNTE, JORDSKIFTEDOMSTOLENE						
Antall, utnevnte totalt i jordskiftedomstolen	6	16	11	4	2	1
Antall utnevnte domstolledere	5	6	4	1	0	1
Antall, utnevnte totalt i jordskiftedomstolen, ekskl domstolleder	1	10	7	3	2	0
Gjennomsnittsalder ved utnevning	53	47	44	56	38	41
Kvinneandel blant alle utnevnte	0 %	19 %	18 %	0 %	50 %	100 %
Kvinneandel blant alle utnevnte domstolledere	0 %	50 %	0 %	0 %	0 %	100 %
YRKE VED UTNEVNELSE						
Fra jordskiftedommerembete (fast eller konstituert)	83 %	50 %	45 %	25 %	50 %	100 %
Jordskiftedommerfullmektig (tidl. overingeniør med løyve)	0 %	0 %	27 %	0 %	0 %	0 %
Øvrige offentlige stillinger	17 %	44 %	18 %	75 %	50 %	0 %
Annen bakgrunn (privat sektor)	0 %	6 %	9 %	0 %	0 %	0 %
SØKERMASSE (INKLUSIVE KONSTITUSJONER)						
Antall søknader totalt	27	62	35	14	3	7
Gj.sn. antall søkere pr. stilling, totalt	1,7	3,6	2,5	2,8	1,5	3,5
Maks. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	5	8	6	4	3	5
Min. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	0	1	0	0	0	5
Kvinneandel blant alle søkere, totalt	7 %	23 %	14 %	0 %	33 %	14 %
Antall søknader totalt vedr. jordskifterettsleder	17	18	11	1	0	2
Gj.sn. antall søkere pr. domstollederstilling	1,3	2	2,8	1,0	0,0	2,0
Maks. antall søkere pr. domstollederstilling	4	4	3	1	0	2
Min. antall søkere vedr. domstollederstilling	0	0	1	1	0	2
Kvinneandel blant søkere vedr. domstolleder	6 %	39 %	0 %	0 %	0 %	50 %
Antall gjennomførte intervjuer totalt	25	51	28	9	3	5
Andel søkere intervjuet, gj.snitt	93 %	82 %	80 %	64 %	100 %	71 %



Postadresse sekretariat:
Domstoladministrasjonen
Postboks 5678 Sluppen,
7485 Trondheim

Telefon: + 47 73 56 70 00
e-post: postmottak@domstoladministrasjonen.no

Ytterligere informasjon om Innstillingsrådet er tilgjengelig på
www.domstol.no/innstillingsradet