



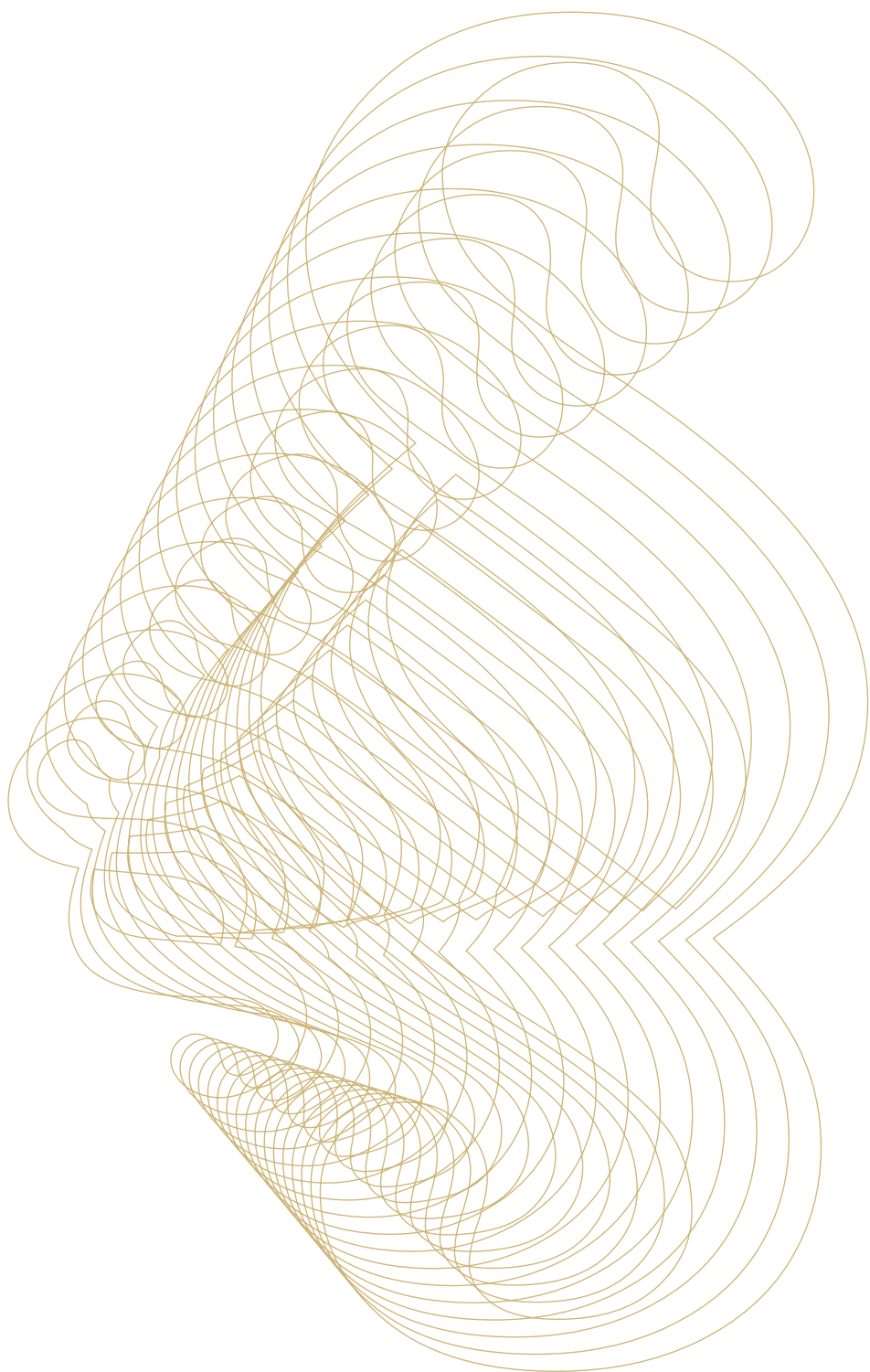
---

**INNSTILLINGSRÅDET  
FOR DOMMERE**

---

# ÅRSMELDING

## 2008





## Innstillingsrådet

Innstillingsrådet for dommere ble etablert 1. november 2002 i forbindelse med den store domstolsreformen, som overførte det administrative ansvar for domstolene fra Justisdepartementet til Domstoladministrasjonen (DA).

For at domstolene skal ivareta samfunnets krav og forventninger, er det en forutsetning med utnevning av dyktige, innsiktsfulle og uavhengige dommere. Det er lagt opp til en bred dommerrekruttering, slik at dommerne som utnevnes har forutgående kunnskaper fra ulike områder av samfunns- og rettslivet. Utnevningssprosessen skal tilfredsstille de vanlige krav til en grundig og effektiv utvelgelses- og utnevningssmåte og i tillegg ivareta endel særlige hensyn og prinsipper, som følge av domstolenes spesielle stilling i samfunnet.

Innstillingsrådet er et eksternt, uavhengig organ med betydelige oppgaver og innflytelse på dommerutnevninger, og virksomheten er regulert i domstolovens § 55 a-c. Rådets hovedoppgave er å gi innstilling til Kongen vedrørende dommerutnevninger. Utnevningsskompetansen ligger hos Kongen i statsråd, etter at saken er undergitt en meget begrenset prøving i Justisdepartementet.

Etablering av denne fremgangsmåte for dommerutnevninger og rådets sammensetning, bygger på



avveining av blant annet demokratiske, konstitusjonelle, personalfaglige og allmenne hensyn. Lovgiver ønsket ikke et laugstyre hvor hele utnevningssprosessen ville skje innenfor domstolene og heller ikke en korporativ prosess i et organ sammensatt av representanter fra arbeidsgiver og arbeidstakerne. Dette er utførlig drøftet i NOU 1999:19 og Ot. prp. 44 (2000-2001).

Innstillingsrådet gir innstillinger for alle faste dommer- og domstollederstillinger i alle tre rettsinstanser i de alminnelige domstoler (med unntak for høyesterettsjustitiarius) og for begge instanser i jordskiftedomstolene. Innstillingsrådet gir videre innstilling ved konstitusjoner over ett år. Konstitusjoner inntil ett år besluttes av Innstillingsrådet og DA, jf domstolovens §§ 55 e-f. Konstitusjoner av høyesterettsdommere behandles ikke av Innstillingsrådet, men av Justisdepartementet.

### Innstillingsrådets sammensetning og medlemmenes funksjonstid

Innstillingsrådet består ifølge domstolovens § 55 a av syv medlemmer; tre dommere fra de alminnelige domstoler, en advokat, en jurist ansatt i det offentlige og to medlemmer som ikke er jurister. Når Innstillingsrådet behandler saker som gjelder utnevning eller konstitusjon av jordskifteoverdommere og jordskiftedommere, deltar en dommer fra jordskiftedomstolene og en jordskifte-kandidat i stedet for henholdsvis en dommer og juristen ansatt i det offentlige. Rådets medlemmer oppnevnes av Kongen, som også oppnevner lederen. I tillegg oppnevnes personlige varamedlemmer. Oppnevningstiden er fire år, med adgang til gjenoppnevning for en periode. Rådet har etablert nestlederfunksjon og velger selv nestleder. Innstillingsrådet for dommere hadde i 2008 følgende sammensetning:

- Medlem  
Sorenskriver Gunnar Lind (leder), Bodø  
01.11.02 – 31.10.10
- Personlig varamedlem  
Tingrettsdommer Anne Marie Aarrestad, Stavanger  
01.01.08 – 31.12.11
- Medlem  
Sorenskriver Inger Myhr (nestleder), Filtvet  
01.11.06 – 31.10.10
- Personlig varamedlem  
Kst. sorenskr. Odd A. Bartnes, Steinkjer  
01.09.05 – 31.08.09
- Medlem  
Direktør Anne Pauline Jensen, Oslo  
01.11.06 – 31.10.10
- Personlig varamedlem  
Avd.dir. Sissel Slapgård, Inderøy  
01.11.06 – 31.10.10

- Medlem  
Selvst. næringsdr. Eldbjørg Løwer, Kongsberg  
01.11.02 – 31.10.10
- Personlig varamedlem  
Spes.kons. Alvhild Yttergård, Tromsø  
01.11.02 – 31.10.10
- Medlem  
Lagmann Erik Melander, (nestleder), Oslo  
01.11.02 – 31.10.08
- Personlig varamedlem  
Lagdommer Fridtjof Mohr, Hamar  
01.11.02 – 31.10.08
- Medlem  
Tingrettsdommer Hilda Gerd Kolbjørnsen, Trondheim  
01.11.08 – 31.10.12
- Personlig varamedlem  
Lagdommer Knut Røstum, Heimdal  
01.11.08 – 31.10.12
- Medlem  
Advokat Per Norvald Sperre, Ålesund  
01.11.02 – 31.10.08
- Medlem  
Advokat Bjørn Harald Borg, Fredrikstad  
01.11.08 – 31.10.12
- Personlig varamedlem  
Advokat Olav Eriksen, Finnsnes  
01.09.05 – 31.08.09
- Medlem  
Seniorrådgiver Bernt Bull, Oslo  
01.11.02 – 31.10.08
- Personlig varamedlem  
Sykepl. Rigmor Kofoed-Larsen, Lillehammer  
01.11.02 – 31.10.08
- Medlem  
Studiedirektør Bjørn Goksøyr, Porsgrunn  
01.11.08 – 31.10.12
- Personlig varamedlem  
Direktør Geir Ove Ystmark, Liland  
01.11.08 – 31.10.12
- Medlem  
Jordskifteoverrettsleder Reidar Flaatten, Skien  
01.01.06 – 31.12.09
- Personlig varamedlem  
Jordskiftedommer Liv Grimsmo, Surna  
01.01.06 – 31.12.09

- Medlem  
Daglig leder Una Dahlen-Kvalvaag, Malvik  
01.01.06 – 31.12.09
- Personlig varamedlem  
Daglig leder Annlaug Kjelstad, Florø  
01.01.06 – 31.12.09



*Medlemmer og varamedlemmer i Innstillingsrådet 2008.  
(Una Dahlen-Kvalvaag var ikke tilstede da bildet ble tatt.)*

Direktøren i DA eller den han bemyndiger, har møterett i Innstillingsrådet. DA har i tillegg ansvaret for sekretariatsfunksjonen. Vanligvis møter avdelingsdirektør for juridisk enhet og medarbeidere fra administrasjonen. Arbeidsfordelingen mellom Innstillingsrådet og sekretariatet/DA, er nærmere fastlagt av Innstillingsrådet.

### **Innstillingsrådets aktiviteter i 2008**

Innstillingsrådet gjennomførte ni møter i 2008. På møtene deltar Innstillingsrådets faste medlemmer. Varamedlemmene møter dersom de har deltatt i intervju-grupper eller på grunn av forfall eller inhabilitet hos de faste medlemmene. Møtene gjennomføres som hovedregel som dagsmøter. Innstillinger, konstitusjoner og prinsipielle diskusjoner vedrørende Innstillingsrådets oppgaver utgjør agendaen på møtene.

Innstillingsrådet har utarbeidet et notat om rådets generelle praksis og policy. Dette er først og fremst ment som et arbeidsdokument for rådet og DA. Men siden Innstillingsrådets vurderinger og begrunnelser i enkelt-saker ikke er offentlige, har rådet sett det som viktig at rådets generelle praksis og policy blir gjort kjent for alle interesserte, og praksis-/policynotatet er derfor gjort tilgjengelig på [www.domstol.no/innstillingsradet](http://www.domstol.no/innstillingsradet).

Særskilte informasjonsdokument til søkere og til domstolledere, årsmeldinger, opplysninger om Innstillingsrådets møteaktiviteter og innstillinger/vedtak m.v. er også tilgjengelig på Innstillingsrådets nettsider.

Innstillingsrådet ønsker gjennom dette å gjøre sin virksomhet mer kjent og tilgjengelig. Innstillingsrådet, sammen med sekretariatet/DA, vurderer fortløpende organisatoriske forbedringer med sikte på å finne frem til behandlingsformer som på beste måte ivaretar rask behandling, og sikrer høy kvalitet i behandlingen. Det er viktig for rådet at prosessene oppleves som gode for søkerne, domstolene/domstollederne og Justisdepartementet. Når praksis eller policy endres, blir praksis-/policynotatet oppdatert. I 2008 har rådet bl.a. vurdert nærmere hvilke krav til vandel som skal stilles til søkerne, samt generelt om rådsmedlemmenes habilitet.

I april 2008 hadde Innstillingsrådet et felles møte med DAs styre. Tema i møte var bl.a. rekruttering og Innstillingsrådets rolle og arbeid. Det er aktuelt med regelmessige møter mellom Innstillingsrådet og DAs styre. Det samme gjelder møter mellom Innstillingsrådet og Justisdepartementet.

Innstillingsrådet har i 2008 gitt høringsuttalelse til DA vedrørende forslag til etisk regelverk for dommere. Videre er det gitt høringsuttalelse til Barne- og likestillingsdepartementet vedrørende forslag til endring av likestillingslovens § 4. Innstillingsrådet har også behandlet DAs sak om rekrutteringspolitikk for dommere og domstolledere.

Det er over lengre tid arbeidet med en elektronisk søknadsmodul for dommerembeter. DA har i samarbeid med Cicero utarbeidet en modul spesielt tilpasset søknadsbehandling for dommerstillinger. I november ble en dommerstilling ved de alminnelige domstolene kunngjort i JobbNorge, hvor søkerne måtte benytte denne elektroniske søknadsmodulen. I løpet av våren 2009 skal alle søknader på dommerstillinger behandles ved hjelp av elektronisk søknadsbehandling.

## **Dommerutnevnelser**

Tilgangen på søkere til ledige dommerstillinger i de alminnelige domstolene har vært relativt stabil, dog med en viss nedgang i 2007 og en oppgang igjen i 2008. Gjennomsnittlig var det 8,6 søkere pr. stilling i perioden 2003 – 2007. For 2008 økte antallet til 9,3 søkere pr. stilling. Det er betydelige variasjoner, blant annet geografisk og det har i 2008 vært stillinger med bare tre søkere. Innstillingsrådet ønsker at DA foretar analyser av eventuelle endringer over tid i kvaliteten på søkermassen. Generelt er det ønskelig med både kvalitativt og kvantitativt bedre søkertilgang. Til domstollederstillinger er det klart færre søkere enn til dommerstillinger. For 2008 var det gjennomsnittlig 4,8 søkere pr. stilling.

Til jordskiftedommerstillinger generelt og jordskifte-  
rettslederstillinger spesielt er det svært få søkere pr. stilling. Dette vurderer Innstillingsrådet som en

betydelig utfordring. Det er videre ønskelig med generelt flere kvinnelige søkere (nå søker gjennomsnittlig 1/3 kvinner og 2/3 menn), samt flere søkere til dommerstillinger i Høyesterett.

Rekruttering av søkere, det vil si å skaffe et godt søker-  
tilfang, er ikke et ansvar for Innstillingsrådet. Dette ansvaret påligger DA, domstolene og aktuelle departementer (mht. generelle rammebetingelser). Det er viktig at både domstolene generelt og den aktuelle domstol, fremstår som attraktiv for potensielle søkere. Bl.a. etter anmodning fra Innstillingsrådet, behandlet styret i DA i 2008 et dokument om rekrutteringspolitikk for dommere og domstolledere.

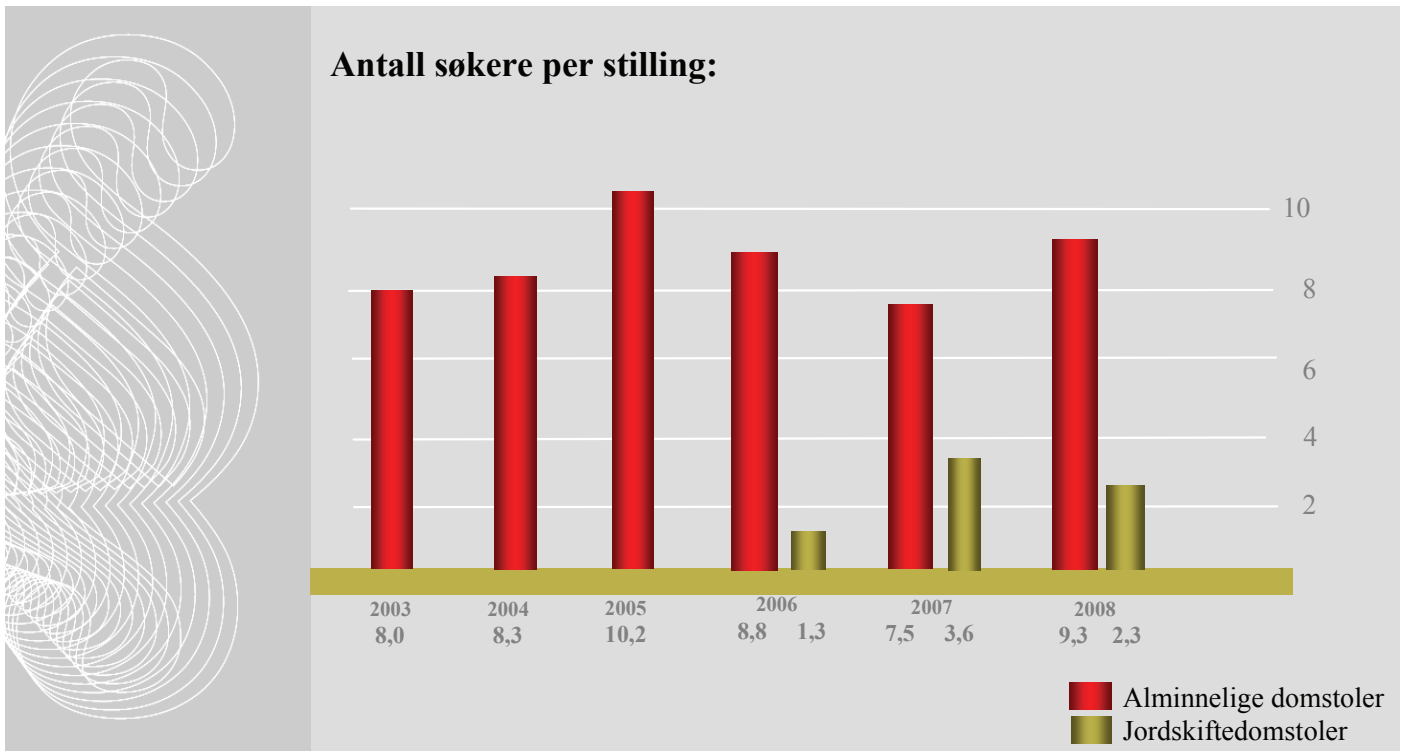
I 2008 har det blitt utnevnt åtte domstolledere (én i andreinstans, tre i førsteinstans og fire i jordskifte-  
domstolene). Videre er det utnevnt 37 dommere (derav tre i Høyesterett, åtte i andreinstans, 22 i førsteinstans og fire i jordskiftedomstolen). Innstillingsrådet har i den forbindelse vurdert 375 søknader og gjennomført 198 intervjuer (dette gjelder både faste stillinger og konstitusjoner). I tillegg er det behandlet konstitusjoner av ekstraordinære lagdommere i lagmannsrettene. Konstitusjoner på inntil seks måneder er foretatt av DA etter delegasjonsfullmakt fra Innstillingsrådet.

Av de utnevnte i 2008 i de alminnelige domstolene er 50 % kvinner og 50 % menn. Gjennomsnittsalder ved utnevning er 45 år. Av de utnevnte i 2008 i jordskifte-  
domstolene er det 25 % kvinner og 75 % menn. Gjennomsnittsalder ved utnevning er 42 år.

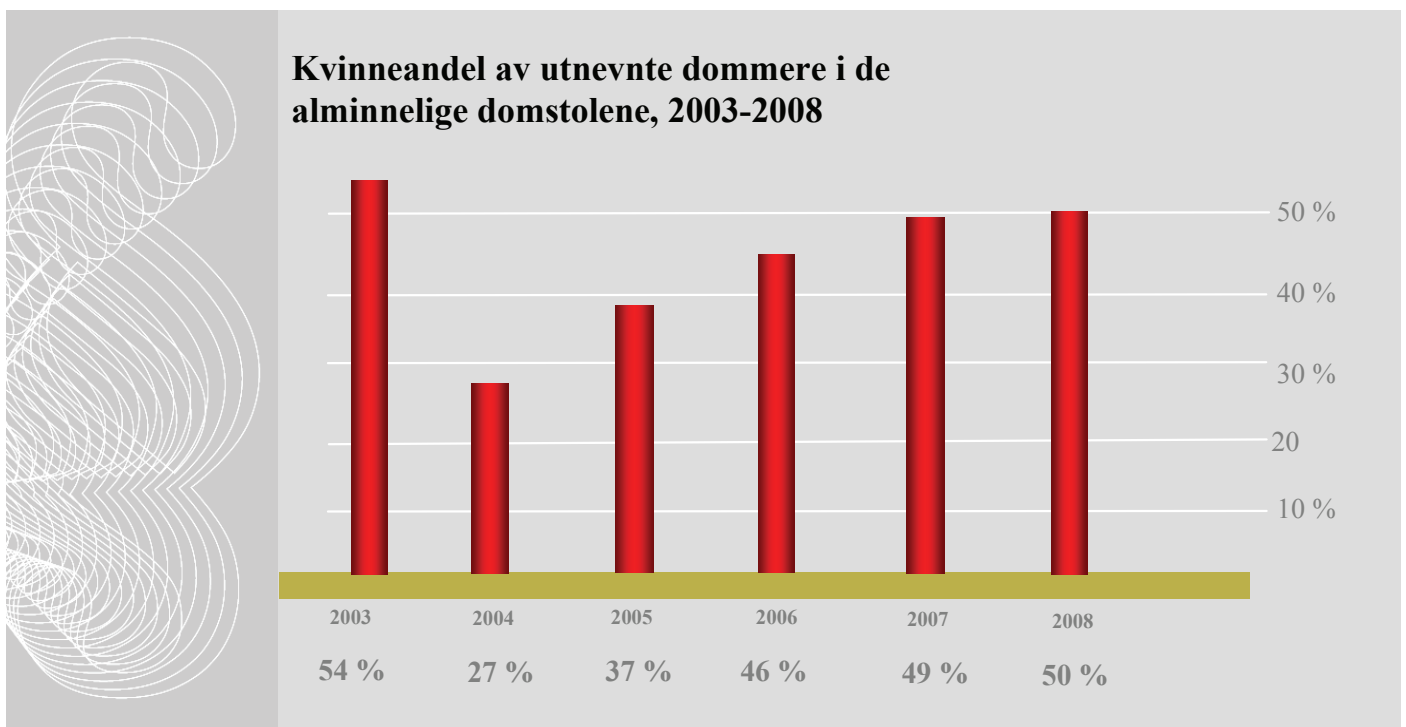
I 2008 kom flere av de utnevnte fra en dommerstilling (fast eller konstituert), enn tidligere år. I de alminnelige domstolene kom 67 % av de utnevnte fra dommerstilling mot 41-54 % i perioden 2003-07. I jordskiftedomstolene kommer 100 % av de utnevnte fra dommerstilling mot 57 % i 2007. Til de alminnelige domstoler var det en nedgang i antall utnevnte som kom fra advokatstilling. I 2008 var det 19 % advokater, mot 42-29 % i perioden 2003-07. Innstillingsrådet har foreløpig ikke noen nærmere forklaring på disse endringer, som ikke skyldes noen bevisst endring av Innstillingsrådets policy.

Ytterligere informasjon om Innstillingsrådet er tilgjengelig på [www.domstol.no/innstillingsradet](http://www.domstol.no/innstillingsradet).

Sekretariat: Domstoladministrasjonen  
Postadresse: 7485 Trondheim  
Telefon: 73 56 70 00 Telefaks 73 56 70 01  
E-post: [postmottak@domstoladministrasjonen.no](mailto:postmottak@domstoladministrasjonen.no)



Figur 1) antall søkere per stilling i de alminnelige domstolene og jordskiftedomstolene i 2008



Figur 2) andel kvinner av utnevnte dommere i de alminnelige domstolene i 2008

Innstillingsrådet, div. statistikk for de alminnelige domstoler for årene 2003 - 2008.

	<u>2003</u>	<u>2004</u>	<u>2005</u>	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
<b>Utnevnte, alminnelige domstoler:</b>						
Antall utnevnte totalt	28	41	43	41	47	37
Antall utnevnte domstolledere	6	11	4	6	11	4
Antall utnevnte totalt i 1. instans	13	15	20	29	28	22
Antall utnevnte totalt i 2. instans	9	14	19	10	6	8
Antall utnevnte totalt i Høyesterett	0	1	0	2	2	3
Kvinneandel blant alle utnevnte	54 %	27 %	37 %	46 %	49 %	50 %
Kvinneandel blant utnevnte domstolledere	67 %	27 %	50 %	0 %	55 %	25 %
Gjennomsnittsalder ved utnevnelse	46	48	48	46	45	45
<b>Yrke ved utnevnelse:</b>						
Fra dommerembete (fast eller konstituert)	46 %	54 %	53 %	54 %	41 %	67 %
Privat advokat	42 %	34 %	28 %	29 %	29 %	19 %
Påtalemyndighet	4 %	7 %	5 %	7 %	8 %	7 %
Øvrige offentlige stillinger	4 %	5 %	12 %	10 %	20 %	7 %
Annen bakgrunn (privat sektor, ikke advokat)	4 %	0 %	2 %	0 %	2 %	0 %
<b>Søkermasse:</b>						
Antall søknader totalt	223	341	440	359	354	354
Gj.snitt antall søkere pr. stilling, totalt	8,0	8,3	10,2	8,8	7,5	9,3
Maks. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	24	37	66	38	35	38
Min. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	3	4	7	2	2	3
Kvinneandel blant alle søkere, totalt	31 %	34 %	35 %	32 %	34 %	32 %
Antall søknader totalt vedr. domstolleder	31	42	25	17	44	23
Gj.snitt antall	5,2	3,8	6,3	2,8	4,4	4,8
Maks. antall søkere pr. domstollederstilling	10	9	9	11	7	8
Min. antall søkere vedr. domstollederstilling	1	2	4	1	1	3
Kvinneandel blant søkere vedr. domstolleder	23 %	29 %	20 %	35 %	34 %	13 %
Antall gjennomførte intervjuer totalt	105	136	138	148	180	177
Andel søkere intervjuet, gj.snitt	47 %	40 %	31 %	41 %	51 %	50 %

Innstillingsrådet, div. statistikk for jordskiftedomstolene for årene 2006 - 2008.

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>
<b>Utnevnte, jordskiftedomstolene:</b>			
Antall utnevnte totalt i jordskifterettene		3	7
Antall utnevnte domstolledere		4	4
Kvinneandel blant alle utnevnte	0 %	17 %	25 %
Kvinneandel blant alle utnevnte domstolledere	0 %	0 %	25 %
Gjennomsnittsalder ved utnevnelse	35	46	42
<b>Yrke ved utnevnelse:</b>			
Fra jordskiftedommerembete (fast eller konstituert)	-	57 %	100 %
Fra overingeniør med løyve	100 %	14 %	0 %
Øvrige offentlige stillinger	-	14 %	0 %
Annen bakgrunn (privat sektor)	-	14 %	0 %
<b>Søkermasse:</b>			
Antall søknader totalt	4	25	21
Gj.snitt antall søkere pr. stilling, totalt	1,3	3,6	2,3
Maks. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	2	4	3
Min. antall søkere på en stilling, utenom domstollederstilling	1	2	0
Kvinneandel blant alle søkere, totalt	0 %	16 %	33 %
Antall søknader totalt vedr. jordskifterettsleder	-	19	7
Gj.snitt antall	-	4,8	2,33
Maks. antall søkere pr. domstollederstilling	-	6	3
Min. antall søkere vedr. domstollederstilling	-	3	2
Kvinneandel blant søkere vedr. domstolleder	-	16 %	29 %
Antall gjennomførte intervjuer totalt	4	24	21
Andel søkere intervjuet, gj.snitt	100 %	96 %	100 %

