

## Styreprotokoll

**Møtedato:** 01.04.2019  
**Møtested:** Domstoladministrasjonens lokaler, BorgEid  
**Møtetid:** 10.00 - 16.00

I forbindelse med styremøtet ble det gjennomført årlig møte med Riksrevisjonen og med Tilsynsutvalget for dommere.

Riksrevisjonen stilte med avdelingsdirektør Stein Jahren og seniorrådgiverne Håvard Dahlheim og Inger Lise Gustavsen Nygaard.

Tema for møtet var gjennomføring og revisjon av domstolenes regnskap av 2018.

Foreløpig har Riksrevisjonen ikke funn som har betydning for deres konklusjon. Regnskapet for 2018 godkjennes i så fall 1. mai. Riksrevisjonen uttalte at domstolenes nye enhet for regnskap og lønn vil være en viktig informasjonskanal for Riksrevisjonen.

I møtet med Tilsynsutvalget for dommere møtte leder lagdommer Bjørn Eirik Hansen og sekretær for utvalget, Wenche Venås.

Det ble gitt oversikt og status for utvalgets behandling frem til i dag.

Varamedlem for styreleder, høyesterettsdommer Cecilie Østensen Berglund, deltar fast som observatør fra Høyesterett.

Avdelingsdirektør Solveig Moen deltok frem til kl 1400. Kommunikasjonssjef Yngve Brox deltok i hele styremøtet.

Under direktøren orienterer sak 19/019 deltok avdelingsdirektørene Kari Berget, Olav Berg Aasen, Jann Ola Berget og Solveig Moen.

I sak 19/020, 021, 025 og 026 deltok avdelingsdirektør Jann Ola Berget.

I sak 19/021 deltok seniorrådgiver Frank Egil Holm.

I sak 19/023 deltok avdelingsdirektør Solveig Moen og seniorrådgivere Hilde Wahl Moen og Jon Bottheim.

Møtedeltakere
Bård Tønder
Magni Elsheim
Rolf Selfors
Oddmund Roalkvam
Bente Fanavoll Elverum
Marianne Abeler
Anders Brosveet
Marit Nybakk
Sonja Irene Sjøli

**Forfall****Varamedlemmer**

Cecilie Østensen Berglund

**Administrasjonen**Direktør Sven Marius Urke  
Rådgiver for direktør Gunvor Løge**Saksliste**

<b>Sakstype</b>	<b>Saksnr</b>	<b>Tittel</b>
VE	19/016	Godkjenning av innkalling
VE	19/017	Godkjenning av protokoll
DR	19/018	Styreleder orienterer
DR	19/019	Direktøren orienterer
VE	19/020	Anvendelse av mindreforbruk 2018 - budsjettendringer i 2019
OR	19/023	Vurdering av felles ledelse i Indre Finnmark tingrett og Øst-Finnmark tingrett
OR	19/021	Tyngre og mer komplekse saker i domstolene
VE	19/022	Dato og plassering av styremøter 2020
DR	19/024	Eventuelt
VE	19/025	Tekstforslag til statsbudsjettet 2020 - Prop. 1 S (2019-2020)
OR	19/026	Oppsummering av årsrapporter 2018

## **19/016: Godkjenning av innkalling**

**Behandling:**

Godkjenning av innkalling.

**Vedtak:**

Innkalling ble godkjent.

---

## **19/017: Godkjenning av protokoll**

**Behandling:**

Godkjenning av protokoll.

**Vedtak:**

Protokoll fra styremøtet 25. februar er tidligere godkjent og ble signert under møtet.

---

## **19/018: Styreleder orienterer**

**Behandling:**

Styreleder orienterte nærmere om prosessen rundt sak om felles ledelse mellom Indre-Finnmark tingrett i Tana og Øst-Finnmark tingrett i Vadsø. Det vises til sak 19/023 for vedtak i saken.

**Vedtak:**

Til orientering.

---

## 19/019: Direktøren orienterer

### **Behandling:**

#### Domstollkommisjonen

Det ble orientert om gjennomføring av regionale møter i alle lagdømmene mellom Domstolkommisjonen og domstoler i de ulike lagdømmer.

#### Eidsivating - ny førstelagmann

Direktør har deltatt i intervju av tre søkere til denne stillingen. Dette er godt kvalifiserte søkere, men han uttrykte bekymring over at det ikke var flere søkere til et så viktig embete.

#### Sammenslåing av fire domstoler i Østfold

Det er gjennomført møter med politikere og aktører i Østfold 18. mars. Fra Domstoladministrasjonen deltok direktør Sven Marius Urke og seniorrådgiver Frank Egil Holm. Fra Parat deltok hovedtillitsvalgt Nina Andersson. Det er nå laget et utkast til høringsbrev som departementet nå gjennomgår før høring. Det er ønskelig at beslutning om sammenslåing kommer i neste års budsjett.

#### Leie av lokaler til samlokalisert domstol i Molde

Det har vært en prosess med utleier for å få til nye lokaler for samlokalisering mellom tingrett og jordskifterett. Denne er nå stanset på bakgrunn av ulike alternativer som drøftes i Domstolkommisjonen, og det er derfor ikke hensiktsmessig å inngå langsiktige leieavtaler for dette bygget før man vet hva som legges frem i Domstolkommisjonens rapport til høsten.

#### Felles ledelse

\* Felles ledelse mellom tingrettene i Hammerfest og Alta. Det er positiv stemning for dette i begge domstoler, og det vurderes at etablering av felles ledelse ikke er kontroversielt i forhold til lokale aktører. Domstoladministrasjonen hadde møter i de to domstolene 21. og 22. mars med samtlige medarbeidere. Domstolleder Leistad i Alta har sagt seg villig til å sitte i en konstitusjon som felles leder frem til sin avgang i høst. Det er allerede etablert en del samarbeid mellom disse to domstolene fra tidligere. Under påfølgende drøfting hadde styremedlemmer synspunkter på fleksibilitet rundt hovedsete for felles domstol knyttet til rekruttering av ny felles domstolleder.

\* Felles ledelse mellom Haugaland tingrett og Sunnhordland tingrett. Det har vært dialog med domstolene og DA skal nå ha møter med domstolene og medarbeidere i Haugaland og på Stord. Det er i forrige uke oversendt en intensjonsavtale om felles ledelse mellom Hardanger tingrett og Sunnhordland tingrett. Det skal være møte med sorenskriverne 1 april. Det gjenstår å ha møter 11. april med ansatte og aktører i regionen.

Videre behandling av disse to sakene ble besluttet gjennomført i et ekstraordinært styremøte i Oslo fredag 3. mai. De som ikke har anledning til å delta i møtet rent fysisk kan delta via fjernmøtet.

#### Oppfølging IKT- sikkerhetsrevisjon

Det vises til gjennomført IKT-sikkerhetsrevisjon, samt vedtak gjort i styremøte 25. februar 2019. Det er etablert et fagteam ISMS (information security management system) med et mandat som skal ivareta arbeidet med å videreutvikle styringssystemet for informasjonssikkerhet i domstolene og DA i henhold til etablert målbilde. Fagteamet skal i tillegg til å lukke de mest prioriterte tiltakene i sikkerhetsrevisjonen også se nærmere på hvilke prioriteringer som gjøres frem i tid. Det kan gis status for dette arbeidet i styremøtet i september. Det ble videre orientert om sikkerhetshåndboken og kapittelet om informasjonssikkerhet og klassifisering i tre informasjonsklasser; åpen informasjon, intern informasjon og sikker informasjon.

Nivåene er valgt ut fra funksjonelle krav til beskyttelse. Denne klassifiseringen er ikke implementert i

domstolene, og det arbeides nå for å få dette på riktig spor.

#### Omstilling og nedbemanning

Styringsgruppe er nå satt og har hatt møte 27. mars. Mandat vil bli noe bearbeidet i etterkant. De hovedtillitsvalgte, domstolleder Arne Henriksen og administrasjonssjef Inger Mesmer er med i styringsgruppen i tillegg til avdelingsdirektørene Ingrid Olsen, Kari Berget og Jann Ola Berget. På lederdialogen for domstolledere i mai/juni blir omstilling et sentralt tema. Advokat Anette Selmer, som tidligere har møtt for styret og gitt et innblikk i hva som kreves formelt og praktisk av en organisasjon i omstilling vil ha innlegg i alle fora.

#### **Vedtak:**

Sakene ble tatt til orientering. Det ble besluttet ekstraordinært styremøte 3. mai for å behandle saker om felles ledelse. IT vil komme tilbake til styremøtet i september med en status i arbeidet med å lukke de mest prioriterte tiltakene fra sikkerhetsrevisjonen.

---

## **19/020: Anvendelse av mindreforbruk 2018 - budsjettendringer i 2019**

#### **Behandling:**

Anvendelse av mindreforbruk 2018 ble drøftet i styremøtet 25. februar 2019. Foreløpig statsregnskap viser et regnskapsmessig mindreforbruk i 2018 for domstolene på 38,3 mill. kroner. En gjennomgang av regnskapene til domstolene i 2018 viser at det skal tilbakeføres om lag 38 mill. kroner til domstolbudsjettene i 2019, når lovnaden i disponeringskrivene for 2018 på inntil 2,5 % legges til grunn.

Administrasjonen har utarbeidet et forslag til anvendelse av mindreforbruk 2018 som ble oversendt samarbeidsrådet for domstolene til uttalelse med frist for tilbakemelding til administrasjonen mandag 18.3.2019. Administrasjonen har mottatt uttalelser fra Tekna og NITO. Disse er gjengitt i vedlegg til styresaken.

Etter diskusjoner i styremøtet 25. februar 2019 foreslår direktøren å redusere domstolenes anledning til å overføre mindreforbruk til 1,5 % fra et år til et annet.

For 2019 foreslås nye tiltak med en kostnadsramme på 24,3 mill. kroner. Disse er:

- Etablering av felles regnskap- og lønnsenhet for domstolene, 5 mill. kroner
- Investeringer i teknisk utstyr/lyd og bildebruk i domstolene, 5 mill. kroner
- Opptak lyd og bilde, 5 mill. kroner
- IKT-sikkerhet (informasjonssikkerhet) 4,8 mill kroner
- Utviklingsmidler INDU (avdeling for innovasjon og domstolutvikling), 1,5 mill. kroner

#### **Vedtak:**

Styret vedtok mot tre stemmer – Abeler, Elverum og Selfors at alle domstoler for regnskapsåret 2019 kan få tilbakeført inntil 1,5 % av den reviderte driftsbevilgningen under kapittel/post 041001 til neste budsjettår.

Mindretallet ønsket å finansiere fellesprosjektene på annen måte enn ved å redusere muligheten for å overføre midler fra mindreforbruk i den enkelte domstol fordi det vil slå tilfeldig ut.

Det er en forutsetning fra styret at domstoler som ikke har innfridd innsparingskravet for 2019 uansett trekkes for dette før mindreforbruk kan overføres.

Nye tiltak for 2019 som beskrevet i saksfremlegg for styret vedtas.

---

## 19/021: Tyngre og mer komplekse saker i domstolene

### **Behandling:**

Styret ba i styremøtet 25. februar om ytterligere redegjørelse for hvordan endringer i sakskompleksitet som påvirker ressursbehovet i domstolene kan belyses i saksavviklingsstatistikken.

DA produsere i dag noe statistikk om sakenes tyngde og kompleksitet. Beregningene i ressursfordelingsmodellen anvender parametere som; tid i hovedforhandling, tolker, vitner og sakkyndige, når tid per sak beregnes for å uttrykke forventet bemanningsbehov. Statistikk over antall avgjorte saker, avgjørelser og rettsmøtetimer per sak og per dommer presenteres i dashboard for tingrettene og lagmannsrettene. I tillegg utarbeides enkeltstående analyser om tematikken.

Det er en del parametere som i dag registreres i Lovisa, men som er vanskelig benytte. Eksempler er statistikk om antall parter, antall saker satt med forsterket rett, bruk av lovhenvvisninger og antall dokumenter i sakene.

Viktig informasjon om saken registreres ikke i Lovisa. Dette gjelder for eksempel tid som går med til domsskriving og tid brukt på saksforberedelser.

På kort sikt kan DA publisere mer statistikk knyttet til rettsmøtetimer og avgjørelser per domstol. På lengre sikt er det ønskelig med mer statistikk om tidsbruk til saksforberedelser og domsskriving. Dersom dette skal bli mulig må tidsbruken for disse oppgavene registreres.

For å kunne si noe om kompleksitet og sakers tyngde, må dette defineres bedre, og hvilke faktorer som bestemmer sakers kompleksitet må avklares. Det må også bestemmes hvordan dette skal måles. Ikke minst er vi avhengig av flere måltall, som over år sier noe om utviklingen i sakers tyngde og kompleksitet.

I utviklingen av et datavarehus for domstolene vil det bli vektlagt å tilrettelegge for mer statistikk som kan beskrive utviklingen i sakers tyngde og kompleksitet. Det må i denne sammenheng vurderes alternative måter for å sikre data på disse områdene, for eksempel tid anvendt til saksforberedelse og domsskriving.

### **Vedtak:**

Styret tok saken til orientering.

## 19/022: Dato og plassering av styremøter 2020

### Behandling:

Det skal avholdes seks styremøter i 2020, ett i Oslo, ett ute i en domstol/studietur og de resterende i Trondheim. Av målgrupper/interessenter tas det sikte på å få til møte med Justiskomiteén, Dommerforeningen og Innstillingsrådet.

### Vedtak:

Styret vedtok at møtene i 2020 avholdes på følgende steder og tidspunkter:

- 24. februar i Trondheim (evt. Oslo dersom møte med Justiskomiteen)
- 27. april i Trondheim (Riksrevisjon og møte med IR)
- 15.- 16. juni (Domstolbesøk og/eller studietur)
- 28.-29. september Trondheim (med vararepresentanter)
- 16. november i Oslo (møte med DnD)
- 14. desember Trondheim

---

## 19/023: Vurdering av felles ledelse i Indre Finnmark tingrett og Øst-Finnmark tingrett

### Behandling:

Formålet med etablering av felles dommerstillinger er å øke domstolens fleksibilitet, bedre ressursutnyttelsen og redusere domstolenes sårbarhet innenfor den til enhver tid gjeldende domstolstruktur, jf. forskrift om felles faste dommerstillinger (ffd) § 2, punkt 1. Ved særlige tilfeller kan det etableres felles domstollederstilling mellom to eller flere domstoler, jf. ffd. § 3.

Administrasjonen har igangsatt en prosess for å se nærmere på muligheten for å etablere felles ledelse mellom Indre Finnmark tingrett og Øst-Finnmark tingrett.

### Vedtak:

Styret drøftet saken. Styret ser at denne saken reiser en del andre problemstillinger enn andre saker om felles ledelse og har betenkeligheter med administrasjonens forslag. Administrasjonen bes utrede nærmere de aspekter som ble drøftet i styremøtet til styrets ekstraordinære møte 3. mai.

## **19/024: Eventuelt**

### **Behandling:**

Det er forslag om en endring av resultatkrav for direktøren for 2019. Nytt punkt under mål 4 om styrket uavhengighet vil lyde:

DA skal bidra til et helhetlig styringssystem for sikkerhet og beredskap.

### **Vedtak:**

Styret sluttet seg til endringen i direktørens resultatkrav.

---

## **19/025: Tekstforslag til statsbudsjettet 2020 - Prop. 1 S (2019-2020)**

### **Behandling:**

Retningslinjene for DA ble betydelig endret i 2019. På bakgrunn av dette foreslås ingen endringer i retningslinjene for 2020.

Styret ble forelagt forslag til tekst til Prop. 1 S (2019-2020). Oppsett og struktur er langt på vei gitt av departementet. Etter styrebehandling oversendes tekstforslaget til Justis- og beredskapsdepartementet, og vil da inngå i Regjeringens videre arbeidet med statsbudsjettet for 2020. Frist for oversendelse til departementet er 8. april 2019.

### **Vedtak:**

Styret slutter seg til forslag til retningslinjer for DA 2020. Disse er uendret fra 2019.

Styret sluttet seg til tekstforslag for Prop. 1 S (2019-2020) med noen innspill til endringer i teksten.

---

## **19/026: Oppsummering av årsrapporter 2018**

### **Behandling:**

Årsrapportene er en sentral del av styringsdialogen mellom domstolene og Domstoladministrasjonen (DA). Disponeringsskrivet gir rammebetingelsene, og årsrapporten er domstolens tilbakemelding om året som er gått. På bakgrunn av tilbakemeldingene vil det være områder som DA vil følge opp i forhold til domstolene. Oppsummeringen vil bli formidlet videre til domstolene etter styrebehandling.

### **Vedtak:**

Styret finner at fortsatt manglende grunnsikring og sikkerhetsdokumentasjon i enkelte domstoler er



uakseptabelt, og ber om at tiltak gjennomføres i angjeldende domstoler innen neste styremøte 18. juni. Styret ber administrasjonen informere styret om de domstoler som ikke har rapportert gjennomføring innen fristen. Årsrapporten ble forøvrig tatt til orientering.

---

### **Protokollen godkjent:**

Bård Tønder  
styreleder

Magni Elsheim  
nestleder

Rolf Selfors

Oddmund Roalkvam

Bente F. Elverum

Sonja Sjøli

Marit Nybakk

Anders Brosveet

Marianne Abeler